



MUNICÍPIO DE MATELÂNDIA

ESTADO DO PARANÁ

Av. Duque de Caxias, nº 800, Centro – CEP 85.887-000 – Matelândia-PR
Fone: (45) 3262-8350 – Site: www.matelandia.pr.gov.br

ANEXO I – ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº010/2026

**DEPARTAMENTO ENGENHARIA E URBANISMO – SECRETARIA DE PLANEJAMENTO,
INOVAÇÃO, DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E TURISMO**

SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E GESTÃO DE PESSOAS

1. INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

2.1. IDENTIFICAÇÃO DA NECESSIDADE

A continuidade do serviço público é um pilar fundamental para o funcionamento de uma sociedade organizada. Mais do que simplesmente garantir que as atividades do governo não parem, ela representa a estabilidade e a previsibilidade que os cidadãos esperam e precisam. Deste modo, os serviços públicos garantem que a Administração Pública mantenha suas atividades e entregue serviços de qualidade a população.

A continuidade do serviço público assegura que funções essenciais, como saúde, educação, segurança e saneamento básico, não sejam interrompidas. A continuidade garante que serviços vitais à vida e à segurança dos cidadãos sejam mantidos, independentemente de mudanças políticas ou econômicas. A descontinuidade, por outro lado, gera retrabalho, perda de tempo com treinamentos e um declínio na qualidade dos serviços.

A consistência na oferta de serviços públicos fortalece a confiança da população nas instituições de governo. Quando o cidadão sabe que pode contar com serviços básicos e que as políticas públicas serão mantidas ao longo do tempo, ele se sente mais seguro e confiante no Município. A continuidade do serviço público não é um mero detalhe administrativo, mas um alicerce para a qualidade de vida e o desenvolvimento social, é a garantia de que as necessidades fundamentais da população continuarão a ser atendidas de forma eficiente e segura.

Sendo assim, a Secretaria Municipal de Administração e Gestão de Pessoas responsável pela administração dos cemitérios dos municipais, presta serviços a população que vão desde a inumação e exumação de cadáveres até a limpeza e conservação dos ambientes. Atualmente, os serviços realizados nos cemitérios são feitos por empresa terceirizada, que cuida de toda limpeza, organização e gerenciamento dos referidos locais, cabendo ao município a fiscalização dos citados serviços. É fundamental dizer que a empresa em questão tem desempenhado seus trabalhos com afinco, garantindo que o interesse público seja atingido.

Para que os serviços tanto de inumação e exumação continuem a serem executados, garantindo a continuidade do serviço público, se faz necessário adquirir



MUNICÍPIO DE MATELÂNDIA

ESTADO DO PARANÁ

Av. Duque de Caxias, nº 800, Centro – CEP 85.887-000 – Matelândia-PR
Fone: (45) 3262-8350 – Site: www.matelandia.pr.gov.br

insumos específicos, garantir a segurança de quem lá trabalha e aumentar a capacidade para sepultamentos. E é no viés de aumentar o espaço e a vida útil dos cemitérios que a construção de gavetas mortuárias é importante. A construção de gavetas mortuárias é de extrema importância e representa uma solução estratégica para os desafios no que se refere a espaço físico.

Logo, a principal razão para a construção de gavetas mortuárias é falta de espaço em cemitérios tradicionais. Com o crescimento das cidades, a área disponível para novos sepultamentos diminui. As gavetas mortuárias, que são estruturas verticais, permitem um aproveitamento muito mais eficiente do terreno, podendo acomodar um grande número de corpos em uma área relativamente pequena. Essa otimização é vital para garantir que a cidade continue a ter locais de sepultamento a longo prazo.

Outro ponto é que a construção de gavetas mortuárias é fundamental para o controle sanitário e a saúde pública. Ao contrário dos enterros em solo, onde há risco de contaminação do lençol freático por necrochorume (o líquido gerado pela decomposição de corpos), as gavetas são seladas e construídas com materiais impermeáveis. Isso impede a liberação de substâncias contaminantes no solo e na água, protegendo a saúde da população e o meio ambiente.

Pensando na Administração Pública, por mais que os serviços de cemitérios sejam terceirizados, cemitérios com gavetas mortuárias são mais fáceis de manter, pois a estrutura organizada simplifica o trabalho de localização e identificação dos túmulos. Isso reduz o custo de manutenção e melhora o serviço oferecido às famílias. Vale dizer também que Administração Pública, ao oferecer gavetas, proporciona um serviço essencial a um custo mais baixo, garantindo que todas as famílias, independentemente da condição financeira, tenham acesso a um sepultamento digno.

Por fim, a construção de gavetas mortuárias não é apenas uma questão de infraestrutura, mas uma medida estratégica para a gestão sustentável do espaço urbano, a proteção ambiental e a garantia de um serviço público essencial e acessível a toda a população.

2.2. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL:

LEI Nº 14.133/2021: Estabelece normas específicas para processos licitatórios;

DECRETO Nº 4.130/2023 - Regulamenta, no âmbito da administração pública do município de Matelândia, estado do paraná, as modalidades de licitação a que se refere a lei n  14.133, de 01 de abril de 2021, que “estabelece normas gerais de licitação e contratação para as administrações públicas diretas, autárquicas e fundacionais da união, dos estados, do distrito federal e dos municípios”;

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAIS

A presente contratação está prevista no plano anual de contratações da secretaria de Administração e Gestão de Pessoas.

[Plano de Contratação Anual](#)

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO



MUNICÍPIO DE MATELÂNDIA

ESTADO DO PARANÁ

Av. Duque de Caxias, nº 800, Centro – CEP 85.887-000 – Matelândia-PR
Fone: (45) 3262-8350 – Site: www.matelandia.pr.gov.br

Registro ou inscrição, no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia – CREA ou no Conselho de Arquitetura e Urbanismo – CAU, da empresa licitante e de seu(s) responsável (is) técnico(s), da região a que estiverem vinculados.

Os responsáveis técnicos acima elencados deverão pertencer ao quadro permanente do licitante, na data prevista para entrega da proposta, entendendo-se como tal, para fins deste Edital, o sócio que comprove seu vínculo por intermédio de contrato/estatuto social; o administrador ou o diretor; o empregado devidamente registrado em Carteira de Trabalho e Previdência Social; e o prestador de serviços com contrato escrito firmado com o licitante, ou com declaração de compromisso de vinculação futura, caso o licitante se sagre vencedor do certame;

Comprovação da capacitação técnico-profissional, mediante apresentação de CAT (Certidão de Acervo Técnico) emitido e registrado pelo CREA/CAU da região onde foram executados, em nome do Engenheiro/Arquiteto responsável técnico pertencente ao quadro da empresa, comprovando a execução completa de no mínimo 40 gavetas mortuárias em sistema de concreto armado pré-moldado;

Respeito integral as Normas Regulamentadoras (NRs): A contratada deve cumprir as Normas Regulamentadoras estabelecidas pelo Ministério do Trabalho e Emprego (MTE), que abordam diversas questões relacionadas à saúde e segurança no trabalho, em especial NR-18, que define as condições e medidas de segurança a serem adotadas nas atividades da indústria da construção civil e no canteiro de obras.

É responsabilidade da empreiteira fornecer e garantir o uso adequado de Equipamentos de Proteção Individual (EPIs) e Equipamentos de Proteção Coletiva (EPCs) nos locais de trabalho.

Garantir que todos os funcionários estejam registrados legalmente para a execução das atividades. Isso inclui respeitar os direitos trabalhistas, prover acesso à segurança social, cumprir com as leis vigentes, demonstrar responsabilidade empresarial e promover qualidade e produtividade no trabalho.

No que se refere a aspectos da subcontratação, a empreiteira poderá subcontratar um limite de até 20% da execução global da obra. Justifica-se para o limite que fora levado em conta o fato de a edificação dispor, conforme explícito em planilha orçamentária e projeto, itens como o revestimento frontal com placas de granito, que pelas características da obra são itens possíveis de serem subcontratados para empresas que trabalham especificamente com estes materiais (marmorarias) e acaba por elevar o potencial de subcontratação. Todavia, a contratada deverá informar sempre a administração pública por meio do Fiscal do Contrato as atividades a serem subcontratadas.

É expressamente recomendado a vistoria do licitante ao local de execução do objeto. No entanto, caso o licitante opte por assim não o fazer, será exigida declaração afirmando que conhece as condições dos locais da execução.

A execução da obra, objeto de contratação, será de 5 (cinco) meses, a partir da emissão da Ordem de Serviço, conforme demonstrado no cronograma físico-financeiro.

A obra será executada com recursos próprios do Município de Matelândia.

Conforme o Código Civil Brasileiro, mais precisamente nos artigos 618 a 625, a contratada deve prover uma garantia legal de 5 anos para a edificação, inclusive no que tange aspectos estruturais e de instalações complementares inerentes a ela, sua qualidade e funcionalidade.

5. ESTIMATIVA DA DEMANDA – QUANTIDADES

A quantidade de gavetas a serem construídas, foi definida com base na análise da média de óbitos, sepultamentos e exumações registrados nos cemitérios municipais em questão, de modo a atender à demanda atual e futura de curto e médio prazo.



MUNICÍPIO DE MATELÂNDIA

ESTADO DO PARANÁ

Av. Duque de Caxias, nº 800, Centro – CEP 85.887-000 – Matelândia-PR
Fone: (45) 3262-8350 – Site: www.matelandia.pr.gov.br

Qtde.	Unid.	Especificações
320	UN	EXECUÇÃO DE 320 GAVETAS MORTUÁRIAS PRÉ-MOLDADAS EM 3 CEMITÉRIOS MUNICIPAIS.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

A construção de blocos de gavetas mortuárias pode ser feita tanto utilizando vedação convencional (alvenaria, chapisco, reboco) quanto em sistema de concreto armado pré-moldado. Cada método tem suas particularidades, mas o uso de pré-moldados costuma trazer vantagens relevantes em comparação ao sistema tradicional, sendo mais indicado neste caso.

Segue abaixo algumas vantagens da construção utilizando o sistema de concreto armado pré-moldado:

I. Rapidez de execução

- Reduz significativamente o tempo de obra, permitindo disponibilizar mais rápido as novas gavetas para uso.

II. Padronização e qualidade

- Como as peças normalmente são produzidas em ambiente industrial, seguem padrões mais rigorosos de moldagem, cura e resistência.
- Isso garante uniformidade na estética e maior durabilidade das estruturas.

III. Redução de mão de obra no canteiro

- O processo exige menos trabalhadores no local da obra, já que grande parte do serviço é feito na fábrica.
- Isso reduz custos com equipe e também diminui riscos de acidentes.

IV. Durabilidade e estanqueidade

- O concreto pré-moldado geralmente tem menor índice de fissuras do que a alvenaria rebocada.
- Favorece melhor vedação das gavetas, reduzindo infiltrações, odores e deterioração precoce.

V. Menor geração de entulho

- Como não há necessidade de cortes de blocos, a obra é mais limpa e sustentável, com menos desperdício de material.

VI. Custo-benefício a longo prazo

- Apesar de, em alguns casos, o investimento inicial ser maior, os custos de manutenção são menores.
- A durabilidade do concreto pré-moldado reduz gastos futuros com reparos.

Desta forma, conforme demonstrado acima, opinamos que o sistema utilizando vedações em concreto armado pré-moldado é mais adequado para construção de gavetas mortuárias.



MUNICÍPIO DE MATELÂNDIA

ESTADO DO PARANÁ

Av. Duque de Caxias, nº 800, Centro – CEP 85.887-000 – Matelândia-PR
Fone: (45) 3262-8350 – Site: www.matelandia.pr.gov.br

A estimativa de preços da contratação será compatível com os quantitativos levantados no projeto básico e com os preços do SINAPI - Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil, que é uma tabela muito utilizada no orçamento de obras em geral, mantida pela Caixa Econômica Federal e pelo IBGE, que informa os custos e índices da Construção Civil no Brasil. Tal sistema de custos da construção civil é disponibilizado mensalmente na internet pela Caixa Econômica Federal.

Portanto, em orçamento prévio realizado pelo Departamento de Engenharia, com bases nas informações do parágrafo anterior, estima-se os custos em aproximadamente R\$ 667.509,03 (seiscentos e sessenta e sete mil, quinhentos nove reais e três centavos).

7. ESTIMATIVA DE CUSTO TOTAL DA CONTRATAÇÃO

Orde m	Especificação dos Serviços de Maior Relevância	Quantidades	Valor R\$
01	EXECUÇÃO DE 320 GAVETAS MORTUÁRIAS PRÉ-MOLDADAS EM 3 CEMITÉRIOS MUNICIPAIS.	320 Gavetas	R\$667.509,03

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Este estudo, prevê a construção de 320 unidades de gavetas funerárias, incluindo a execução de fundações, estruturas em concreto armado pré-moldado, sistema de filtragem de gases, cobertura e acabamentos.

Destas, **200** gavetas serão edificadas junto ao Cemitério Municipal de Matelândia, localizado na Rua Munhoz da Rocha, bairro Vila Nova, **80** gavetas serão edificadas no Cemitério do distrito de Agro Cafeeira, localizado no Lote Rural nº 75 da Gleba nº 05 do Imóvel Guairacá, e **40** gavetas serão edificadas no Cemitério da Vila Esmeralda, localizado no Lote Rural nº 42 da Gleba nº 04 do Imóvel Guairacá, ambos pertencentes ao Município de Matelândia-PR.

Com base em todos os elementos levantados no presente estudo e informações do projeto básico elaborado pelo Departamento de Engenharia, Projetos e Urbanismo, considerando a complexidade dos serviços e os materiais necessários a serem empregados no presente objeto, e que a administração não possui meios diretos para a execução das edificações em questão, a solução que melhor se enquadra frente as necessidades é a contratação de empresa sob o regime de execução indireta, mediante empreitada por preço global para a execução dos serviços, sendo processada pela modalidade concorrência, cujo critério de julgamento será o de menor preço nos termos dos incisos XXIX e XXXVIII, alínea "a)" do art. 6º, e inciso II do art. 46 da Lei Federal nº 14.133/21, visando a seleção do fornecedor a ser posteriormente contratado pela administração.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Considerando os princípios da eficiência, economicidade e responsabilidade técnicas previstas na Lei Federal nº 14.133/2021, a presente licitação será conduzida de forma unificada, sem parcelamento ou fracionamento do objeto contratual.



MUNICÍPIO DE MATELÂNDIA

ESTADO DO PARANÁ

Av. Duque de Caxias, nº 800, Centro – CEP 85.887-000 – Matelândia-PR
Fone: (45) 3262-8350 – Site: www.matelandia.pr.gov.br

Tal decisão fundamenta-se na inviabilidade técnica e econômica da fragmentação da obra, pois, a centralização da execução sob responsabilidade de uma única pessoa jurídica favorece o controle, a rastreabilidade e a responsabilidade técnica, assegurando à Administração Pública maior eficácia na fiscalização contratual e na obtenção dos resultados pretendidos.

Do ponto de vista econômico, não há ganhos em escalonamento contratual, tendo em vista que a contratação unificada favorece a diluição dos custos fixos e do lucro empresarial, o que tende a reduzir o valor global da contratação. O fracionamento, além de não aumentar a competitividade, compromete a economia de escala e não amplia de forma relevante o leque de fornecedores, visto que os serviços são especializados e concentram-se no mesmo segmento de engenharia civil.

Por fim, a contratação integral justifica-se como a solução mais vantajosa para a Administração, evitando prejuízos ao erário e assegurando a adequada execução da obra conforme os parâmetros de qualidade, desempenho e segurança exigidos pelas normas técnicas e legais aplicáveis.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Como forma de objetivo final, pretende-se contratar a obra descrita no Edital ao menor preço, buscando conciliar eficiência administrativa, qualidade, sustentabilidade e respeito social, visando atender às necessidades dos Municípios. Os resultados diretos que a administração pública almeja com a contratação da solução em questão, são os seguintes:

- Ampliar a capacidade de sepultamento sem necessidade de expansão territorial;
- Atender à demanda crescente de óbitos com uma solução eficiente e sustentável;
- Proporcionar organização e dignidade aos espaços funerários, valorizando o ambiente;
- Reduzir impactos ambientais em comparação ao modelo tradicional de sepulturas no solo;
- Oferecer melhor gestão dos cemitérios municipais, com maior controle sobre o número de gavetas disponíveis e utilizadas.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

A administração municipal deverá garantir que o espaço esteja integralmente disponível para a empresa contratada, devendo o local permanecer livre de quaisquer objetos, materiais ou obstruções que possam comprometer, dificultar ou atrasar a execução adequada dos serviços.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INDEPENDENTES

Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Para garantir o controle ambiental e a conformidade com a Resolução CONAMA nº 335/2003, as gavetas mortuárias contarão com um sistema de tratamento de gases.

O sistema será composto por um filtro de carvão ativado, que absorve e inibe a dissipação de odores provenientes da decomposição cadavérica, incluindo gases como sulfídrico, mercaptanos, dióxido de carbono, metano e amoníaco.



MUNICÍPIO DE MATELÂNDIA

ESTADO DO PARANÁ

Av. Duque de Caxias, nº 800, Centro – CEP 85.887-000 – Matelândia-PR
Fone: (45) 3262-8350 – Site: www.matelandia.pr.gov.br

A estrutura de proteção do filtro consistirá em uma caixa pré-moldada de 24x24x34 cm (dimensões mínimas) e 2,5 cm de espessura de parede, com uma tampa, também pré-moldada, de 40x40x3 cm. O posicionamento estratégico do sistema será no centro de cada bloco, assegurando a filtragem eficiente para o conjunto de gavetas.

Quanto aos resíduos de construção civil, o Município de Matelândia deverá seguir com a deposição e o destino dos mesmos, conforme a normatização ambiental vigente.

Conclui-se, portanto, que a obra em questão não gerará impactos ambientais relevantes.

14. ANÁLISE DE RISCO

Risco 1	Período de chuvas
Probabilidade	Média
Impacto	Médio
Dano	Atrasos e ou impossibilidade da entrega dos serviços no tempo previsto em contrato.
Ação Preventiva	Providenciar a emissão da Ordem de Serviço e comunicar a empresa responsável para que inicie a obra com a maior brevidade possível

Risco 2	Emprego de materiais de baixa qualidade
Probabilidade	Média
Impacto	Alto
Dano	Execução de espaços públicos de baixa qualidade
Ação Preventiva	Ações de visitas e fiscalização efetiva por parte do Fiscal Técnico

Risco 3	Comunicação ineficiente entre contratada e contratante
Probabilidade	Média
Impacto	Alto
Dano	Atrasos e ou impossibilidade da entrega do material/serviço no tempo previsto em contrato
Ação Preventiva	Verificar juntos ao órgão gerenciador e aos fornecedores as informações prestadas.

Risco 4	Acidente de trabalho
Probabilidade	Média
Impacto	Alto
Dano	Invalidez permanente ou temporário da vítima
Ação Preventiva	Cumprimento das NRs referente a Segurança e Higiene do Trabalho (NR 6; NR 8; NR 10; NR 17; NR 18) por parte da Contratada

Risco 5	Paralisação da obra
Probabilidade	Média



MUNICÍPIO DE MATELÂNDIA

ESTADO DO PARANÁ

Av. Duque de Caxias, nº 800, Centro – CEP 85.887-000 – Matelândia-PR
Fone: (45) 3262-8350 – Site: www.matelandia.pr.gov.br

Impacto	Alto
Dano	Inviabilização da continuidade da obra
Ação Preventiva	Aplicar as penalidades previstas em contrato e caso necessário, elaborar novo ETP e TR para concluir a obra.

15. CONCLUSÃO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

Conforme apontam os estudos preliminares, a contratação da solução ora descrita, ou seja, de empresa de engenharia para execução de 320 gavetas mortuárias pré-moldadas em três cemitérios municipais, é uma solução tecnicamente viável e de caráter essencial.

Tal medida visa suprir a demanda por sepultamentos e exumações no Município de Matelândia-PR.

Matelândia-PR, 13 de Março de 2026.

RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO ESTUDO

Eliezer Barboza Garcez
Engenheiro Civil

Amarildo Gabriel de Castro
Assessor de Contratação/Assistente Administrativo

APROVAÇÃO PELO ORDENADOR DA DESPESA

Enio Alves de Oliveira
Secretário Municipal de Administração e Gestão de Pessoas

